



ปัจจัยที่มีผลต่อการแก้ไขปัญหาค่าการก่อความไม่สงบในพื้นที่

สามจังหวัดชายแดนภาคใต้ของประเทศไทย

FACTORS IMPINGING UPON THE RESOLUTION TO THE INSURGENCY PROBLEMS IN THREE SOUTHERNMOST PROVINCES OF THAILAND

พลอากาศตรี เสนาะ พรรณพิกุล¹

บทคัดย่อ

การวิจัยครั้งนี้ เป็นการวิจัยเชิงคุณภาพ มีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาปัจจัยต่าง ๆ ที่มีผลต่อการแก้ไขปัญหาค่าการก่อความไม่สงบในพื้นที่สามจังหวัดชายแดนภาคใต้ของประเทศไทย รวมทั้งทำการเปรียบเทียบสิ่งที่ต้องการของแต่ละปัจจัย กับความเป็นจริงหรือสภาพที่เป็นจริง (Real or Reality) โดยสืบค้นข้อมูลจากเอกสาร ความคิดเห็นของผู้บริหารในหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และการสัมภาษณ์เชิงลึกกับกลุ่มผู้ให้ข้อมูลหลัก ที่เป็นการเลือกตามความประสงค์ด้วยตัวผู้วิจัยเอง จากกลุ่มของข้าราชการทหาร ตำรวจ พลเรือน และกลุ่มของนักวิชาการ นักการเมืองท้องถิ่น ผู้นำศาสนา และประชาชนทั่วไปในพื้นที่สามจังหวัดชายแดนภาคใต้

ผลการวิจัยพบว่า ปัจจัยที่มีผลต่อการแก้ไขปัญหาค่าการก่อความไม่สงบในพื้นที่ดังกล่าวของหน่วยงานหลักที่รับผิดชอบ ประกอบด้วย วัฒนธรรมองค์การ โครงสร้าง และกระบวนการ สภาพที่เป็นจริงมีความเหมาะสมใกล้เคียงกับสิ่งที่ต้องการ สำหรับทรัพยากร และสมรรถนะ ก็มีความเหมาะสมเช่นเดียวกัน จะมีส่วนน้อยที่บุคลากรประพฤตินอกวินัย และต้องเพิ่มการใช้บุคคลของท้องถิ่นให้เกิดประโยชน์ต่อการแก้ไขปัญหามากยิ่งขึ้น แต่สิ่งที่สำคัญก็คือ ปัจจัยนโยบาย ยุทธศาสตร์/ยุทธวิธี สภาพที่เป็นจริงยังไม่สอดคล้องใกล้เคียงกับสิ่งที่ต้องการมากเท่าที่ควร กล่าวคือ มีการกำหนดนโยบาย ยุทธศาสตร์/ยุทธวิธีที่ดีแล้ว แต่การนำไปสู่การปฏิบัติยังไม่ครบถ้วนสมบูรณ์ และการปฏิบัติจริงบางอย่างก็ขัดแย้งกับนโยบายหรือยุทธศาสตร์ที่กำหนด ฝ่ายการเมืองและหน่วยเกี่ยวข้องต่าง ๆ ยังไม่ได้ให้ความสำคัญกับการขับเคลื่อนนโยบาย ยุทธศาสตร์/ยุทธวิธี อย่างเต็มที่ อีกทั้งไม่ได้มีการประเมินผลนโยบาย ยุทธศาสตร์/ยุทธวิธี อย่างเป็นรูปธรรม

คำสำคัญ : ปัจจัย, การก่อความไม่สงบ, สามจังหวัดชายแดนภาคใต้

¹ เจ้ากรมการเงินทหารอากาศ กรมการเงินทหารอากาศ



Abstract

The objectives of this qualitative dissertation are to determine factors impinging upon the resolution to the insurgency problems in three southernmost provinces of Thailand, and to compare things required for each factor with what appear as the real or reality. The data were gathered from documentary, the units involving administrators' idea and in-depth interview with the key informants by purposive selection. The key informants were selected from groups of soldiers, police officers, civil officials and group of scholars, local politicians, imams and general people in three southernmost provinces.

It was found from the study that factors impinging upon the resolution to the insurgency problems of the principal units responsible for the matters consisted of, organizational culture, structure and process/ technology, that the real/reality were appropriate and close to what were required. The resources and capabilities were found to be likewise, appropriate to what were expected, there was only a small number of personnel have gone astray and provided that more local dwellers were brought into the ball game of resolving the problems. There existed one more important thing: the policy, strategy/tactic the real situation were still not compatible with what was required. To put it another way, there existed good policy, strategy/ tactics but their implementation were not complete and sufficient. Worse yet were some measures of implementation which were incompatible with the stated policy or strategy. Politicians and units involved did not give enough importance to fully effectively drive the announced policy/strategy/tactic to reality. Moreover there were not evaluate the measures in following up the policy, strategy/tactics.

Keywords: Factors, Insurgency, Three Southernmost Provinces